

容り法改正でお世話になった国会議員のみなさまへ

この度の容り法見直しでは、改正市民案で提案した「拡大生産者責任の徹底」は実現できませんでした。

また改正法の条文においても、発生抑制や再使用の文言がないものに留まりました。

しかしながら、衆参両院の努力で、改正市民案の趣旨は附帯決議に盛り込まれ、次につながることができました。

このため私たちは、附帯決議の内容が実行されることを目指して、3Rの推進とウォッチ活動を進めてゆきます。

法改正までの間、ご支援、ご尽力いただき、ありがとうございました。これからも、どうぞよろしくお願い致します。

2006年6月16日
容器包装リサイクル法の改正を求める全国ネットワーク

改正法案に対する全国ネットの主張

容り法改正全国ネットワークでは、2006年3月10日に閣議決定された政府案に対し、『改正法案の不備を指摘すると共に事業者の自主的取組が確実に進められる内容にすべきである』と次の点を各政党に働きかけました。

【働きかけたポイント】

1. 排出の抑制を、発生の抑制に直すこと。
2. 再使用の文言を定めること。
3. 自主的な取組を行う事業者(第七条の四)に、製造事業者も加えること。
4. レジ袋の削減効果が不十分な場合には、レジ袋税を導入すること。
5. 事業者の自主的取組の効果が弱い場合には、拡大生産者責任を強化すること。

残念ながら『改正法案を修正すべき』とする私たちの主張は反映されず、原案のとおり可決されることになりましたが、法案審査した環境委員会で『3R目標についての政府答弁』を引き出し、『附帯決議』に結びつけることができました。

日本経団連の数値目標を上まわる、政府目標

5月23日の衆議院環境委員会において、「容器包装廃棄物の5%減量化」が数値目標であるとの政府答弁がありました。もちろん、数値目標としてはとても不十分と考えますが、経団連による3%の軽量化よりも高い政府目標が明言されたのですから、その意義は認められます。

衆参両院で採択された30項目に及ぶ附帯決議

5月23日の衆議院環境委員会で採択された『19項目の附帯決議』(全会一致)や6月8日の参議院環境委員会で採択された『11項目の附帯決議』は、両院ともに10年前に現行法を審査した商工委員会で附帯決議された項目の倍に上ります。

このような異例の中で改正法が成立したわけですから、附帯の内容はとても重いものであり、国会議員と市民には、その執行を注視する責務があると考えます。

なお、両決議の中には、循環基本法の基本原則に則った発生抑制や再使用の積極的な推進等々が明記され、「改正市民案」の趣旨が盛り込まれることになりました。特に、衆議院環境委員会では、『次の見直しにおいては各主体の役割分担の在り方を検討すること』(項目)とされ、参議院環境委員会では『拡大生産者責任』(項目)の文言が盛り込まれ、わずかながらも私たちの願いを実現するための第一歩であると評価します。

そして、3Rを推進するウォッチ活動へ

今回、私たちの主張したとおりの法改正は実現できませんでした。が、法案審査における質疑の内容や附帯決議の採択により、次の見直しをより良いものにしよう“種まき”につながりました。

これからは、私たちも当事者の一員として事業者や自治体と連携しながら、事業者の自主的な取組や附帯決議がより実行あるものとなるように、市民による3Rの推進と事業者や国の取り組みをウォッチする活動を進めます。

【衆議院環境委員会 附帯決議(全会一致)】(2006年5月23日)

循環型社会形成推進基本法の基本原則に則り、発生抑制を最も優先すべきであることを、地方公共団体、事業者、消費者等に徹底するとともに、レジ袋の使用の合理化等に関する事業者の取組状況について十分に把握し、適切な指導を行うこと。また、発生抑制・再使用の取組みについて、積極的に推進し、その取組状況について公表すること。

コ-ヒ-ショップやファストフード店等販売施設内で供される容器などについて、再使用容器の利用が望ましい形態について事業者及び消費者双方の立場から幅広い検討を行い、必要な措置を講ずること。

再使用容器と使い捨て容器とのコスト・環境負荷等について比較を行い、本法に基づく再使用容器の利用促進措置について検証を行うとともに、必要な措置を講ずること。

ペットボトルの再使用について、諸外国の実情と課題を勘案し、国内における定着の可能性について検討すること。

海外への輸出や不法投棄等、リサイクル名目で不適正な処理が行われることがないよう、現行の規制を徹底するとともに、必要に応じて規制の在り方等について検討すること。また、国内のペットボトルなどのリサイクル体制の確保を図るため、市町村によるペットボトルなどの安易な輸出を抑制するための措置を講ずること。

様々な再商品化手法に係る環境負荷の程度について調査を行い、その結果を公表すること。

プラスチック製容器包装の再商品化手法については、循環型社会形成推進基本法の原則を堅持すること。

質の高い分別収集及び再商品化を推進するため、排出方法等の周知を消費者に徹底するとともに、市町村間における分別方法の標準化など、消費者にわかりやすい回収の在り方についても検討すること。また、消費者による適正な分別排出を促進するため、事業者における素材ごとに分離しやすい容器等の開発及び利用の推進を図ること。

リサイクル製品・再使用容器に関し、特に公共事業におけるリサイクル製品の調達拡大など、国・地方公共団体におけるリサイクル製品等の調達を更に進め、リサイクル製品等の市場拡大を促すよう努めること。

事業者による容器包装廃棄物の排出抑制促進措置を実効あるものとするため、自主的取組が不十分な事業者に対しては勧告・公表・命令等の措置を的確に講ずること。

各市町村の分別収集費用の透明化・効率化に資するため、容器包装廃棄物を含めた一般廃棄物の処理コストの分析手法を示す等、技術的な支援に努めること。また、再商品化の合理化に資する分別収集が促進されるよう、資金拠出制度の運用を工夫するとともに、その制度の検討に当たっては、透明性を確保すること。

市町村における質の高い分別収集・選別保管体制の構築を図るため、循環型社会形成推進交付金等を活用した財政的支援により必要な施設の整備を推進すること。また、プラスチック製容器包装の分別基準適合物の質の向上を図るため、循環型社会形成推進交付金等の仕組みを活用して都道府県又は地方ブロック単位で廃プラスチック選別保管施設の整備を行うこと。

消費者が環境負荷の少ない消費行動を行うことが重要であることにかんがみ、関係者に対し本法の内容等について周知徹底を図るとともに、事業者に対して、製品に分別排出やリサイクル製品の利用の促進等に資するような表示を行うなど、必要な情報提供を積極的に行うよう促すこと。

再商品化義務を果たさない「ただ乗り事業者」に対して、法に基づく公表、命令等の措置の迅速な実施など、厳格な対応を行うこと。また、「ただ乗り事業者」対策として、本法に基づく再商品化義務を履行しているかどうかを表示する等の取組みの促進を図ること。

事業者に対する使い捨て食器などの使用抑制措置の必要性について、諸外国の法令も参考にしながら検討を行うこと。

本法の対象ではない事業系の容器包装に係る3Rについても、事業者による自主的な取組みの促進等を積極的に推進すること。

特定事業者の委託を受けて分別基準適合物の再商品化を行う指定法人は、平均落札単価や、市町村の保管施設ごと・品目ごとに落札した事業者の名称、再商品化手法等の公開を行っているが、関係省庁の連携協力の一下に、指定法人の業務の効率化・透明化を一層徹底するよう努めること。

本法附則第四条に基づく次回の見直しにおいては、より効果的な容器包装廃棄物の3Rの推進を図ることができるような各主体の役割分担の在り方について検討を行うこと。

レジ袋の有料化に伴い発生した収入について、その使用方法について透明性を確保しつつ社会貢献の観点等から環境対策等に資する用途となるよう事業者に対し必要な助言を行うこと。

【参議院環境委員会 附帯決議】(2006年6月8日)

容器包装廃棄物の減量化が進まない一方で、最終処分場のひっ迫化が依然として続いていることを踏まえ、循環型社会形成推進基本法の3Rの基本原則に財り、リサイクルのみならず、今後は、発生抑制及び再使用についても、リタ-ナブル容器等の普及拡大など、減量効果の高い施策を積極的に推進していくこと。

事業者によるレジ袋等の排出抑制促進措置を実効あるものとするため、取組が不十分な事業者に対しては、勧告・公表・命令等の措置を的確に講ずるとともに、消費者においてもその趣旨が十分理解されるよう周知徹底を図ること。

事業者の資金拠出制度の実施に当たっては、再商品化の質的向上が十分図られるよう、市町村及び事業者に対し、その趣旨を徹底すること。

容器包装の軽量化や素材の選択など、拡大生産者責任の効果を十分いかせるよう、事業者等の関係者の役割について、必要に応じて検討すること。

市町村の分別収集等の取組を推進するに当たっては、これらの処理に係る費用について透明性・効率性を確保するよう努めること。また、消費者が分別排出しやすい識別表示の徹底や容器包装の開発を推進すること。

プラスチック製容器包装の再商品化手法については、コスト面での評価にとどまらず、環境への負荷の低減の観点から、循環型社会形成推進基本法の原則を堅持しつつ、検討すること。

国内のリサイクル体制の確保を図るため、市町村による廃ペットボトル等の安易な輸出を抑制し、再商品化事業者への円滑な引渡しが行われるよう、対策を講ずるとともに、廃棄物等の不適正な輸出を防止するため、水際におけるチェック体制を一層強化すること。

国民のライフスタイルの在り方が容器包装廃棄物の減量化に向けて極めて重要であることから、容器包装廃棄物排出抑制推進員制度の活用や必要な情報提供などを積極的に行うとともに、環境への負荷の少ない消費行動を促す施策を推進すること。

いわゆる「ただ乗り事業者」については、再商品化の義務を果たすよう、罰則の強化も含め、制度の趣旨を周知徹底するとともに、悪質な事業者に対しては、厳格に行政処分を行うこと。

指定法人については、業務の効率化・透明化を徹底するとともに、再商品化事業者への抜き打ち検査の実施など、再商品化事業が適正に行われるよう、指導監督をより一層強化すること。

容器包装リサイクル法の対象ではない事業系容器包装等については、3Rの取組がより一層推進するよう、事業者の取組状況を踏まえ、適切な措置を講ずること。